

# **Esperienze di reingegnerizzazione dei Laboratori di Sanità Pubblica**

***Area Centro - LP ASL Milano 1***

***Dott. Edgardo Valerio***

***Dott.ssa Maria Alessandra Vitale***

Il percorso di recupero delle Acque potabili chimiche nasce nel 2010 come progetto obiettivo del Laboratorio di Prevenzione di Parabiago e risposta locale dell'ASL Milano 1 per recuperare l'attività analitica da ARPA a carattere oneroso, conseguente alla pubblicazione il 30.12.09 del documento della Direzione Generale Sanità "Effettuazione di determinazioni analitiche a supporto delle attività di prevenzione".

Dal 2010, come da tabella seguente, questa ASL ha iniziato il percorso di recupero da ARPA delle acque potabili, in termini di profili analitici, n° campioni e relativi valori economici recuperati. Il percorso, avviato già a gennaio 2010, si è concluso a gennaio 2012 con la messa a regime delle metodiche di analisi dei solventi clorurati.

*Si evidenzia che il risparmio dei primi 165.000 euro, corrispondenti al recupero del bacino ASL Milano 1 della parte analitica più consistente, è stato realizzato interamente dalla ASL Milano 1 che ha utilizzato il suo Laboratorio.*

Progetto recupero 2010 -2011 da ARPA per ASL Milano 1							
profili	tariffe arpa	n. camp.	valore senza interventi	I° step a regime dal 2011(rec. Light)		II°step a regime dal 01/01/2012 (rec. routine)	
				Risparmio ASL	da pagare ad ARPA	Risparmio ASL	da pagare ad ARPA
light (base anioni e cationi)	€ 42	687	€ 28.854	€ 28.854	€ 0	€ 28.854	€ 0
Routine (light +solventi clorurati))	€ 105	996	€ 104.580	€ 41.832	€ 62.748	€104.580	€ 0
verifica(routine +metalli)	€ 158	274	€ 43.292	€ 11.508	€ 31.784	€ 28.770	€ 14.522
completo (verifica + pesticidi e vari)	€ 563	24	€ 13.512	€ 1.008	€ 12.504	€ .520	€ 10.992
<b>TOTALE</b>		<b>1981</b>	<b>€ 190.238</b>	<b>€ 83.202</b>	<b>€ 107.036</b>	<b>€ 164.724</b>	<b>€ 25.514</b>

Dalla dimensione locale il progetto si amplia assumendo valenza di macroarea regionale per l'Area Centro quando nel 2011 la Regione avvia il progetto di Rete dei Laboratori di Prevenzione organizzati nelle 3 macroaree con l'obiettivo entro il 2012 del completo recupero da ARPA delle analisi su acque e la non sovrapposizione di compiti e funzioni tra i laboratori dell'area.

**Novembre 2011** viene inviato in Regione un accordo sottoscritto dai Direttori Generali dell'ASL Milano e Milano1 che prevede sostanzialmente la concentrazione delle analisi delle acque potabili, Chimiche batteriologiche a Milano e della parte analitica su alimenti di altre matrici a Milano. Rimangono funzioni specialistiche di minor importanza volumetrica, definite nell'accordo

**Luglio 2012** – L'accordo di Novembre 2011 viene perfezionato e ed alla Regione viene presentato un cronoprogramma, vedi dopo, che prevede il recupero delle attività analitiche chimiche da ARPA per tutto il Bacino d'utenza dell'Area centro entro e non oltre il 31 Dicembre 2012.

## capacità produttiva Laboratorio ASL Milano 1 al 1° Gennaio 2013

Voci	N campioni
campioni ionica-nitrati	6.000
campioni solventi	3.000
campioni con metalli	4.500

## ASL Bacino utenza Area Centro

<b>Milano</b>	<b>Milano 1</b>	<b>Milano 2</b>
<b>Monza Brianza</b>	<b>Lodi</b>	<b>Pavia*</b>

*\*La ASL di Pavia non afferisce i campioni ad ARPA ma allo zooprofilattico, quindi i risparmi di sistema non hanno previsto quelli legati alla spesa della ASL di Pavia.*

**L'accordo di Luglio 2012**



Regione Lombardia  
**ASL Milano**



X > X  
X > X  
G.P.  
G.L.

A: dott.ssa Maria Giannetta  
Dirigente UO Governo della  
Prevenzione e tutela sanitaria  
Regione Lombardia

p.c. a: dott. Carlo Lucchini  
Direttore Generale Sanità  
Regione Lombardia

Dott. Giorgio Scivoletto  
Direzione Generale  
ASL Milano 1

**Oggetto: Accordo tra ASL Milano e ASL Milano 1 per l'integrazione dei rispettivi Laboratori di Prevenzione di Milano e Parabiago.**

Allegata alla presente si trasmette lo stato di avanzamento e relativo cronogramma dell'accordo di cui all'oggetto considerata anche la richiesta di cui al punto 3.10 in attuazione alla DGR 2633/2011.

Si segnala che il prossimo monitoraggio sullo stato di avanzamento sarà effettuato entro la fine del mese di settembre.

Si rimane a disposizione per eventuali e ulteriori chiarimenti e si porgono cordiali saluti.

IL DIRETTORE GENERALE  
Dott. Walter Lucchini

Responsabile dell'Ufficio Accreditamento dott.sa Roberta Cusi tel. 02/8179224

AZIENDA SANITARIA LOCALE DI MILANO  
ASL MILANO - Direzione Generale  
C.so Italia, 19 - 20123 MILANO  
Tel. 02/8176.2000/2121/2124 Fax 02/8176.2009  
e-mail: info@aslmi1.aslmi1.it - sito: www.aslmi1.it

6	Recupero presso il laboratorio di Milano dell'attività analitica per ricerca fitosanitaria su campioni di alimenti provenienti da ASL Milano 1 e URJ sanità aveva (piano alimenti 2012)																			X	X	X	X			
7	Esecuzione presso il Laboratorio di Milano di analisi di materiali di acciaio a contatto con alimenti per la rilevazione dei metalli pesanti																						X	X		
8	Il perfezionamento delle analisi per la ricerca dei metalli con accreditamento attuato presso il Laboratorio di Parabiago per i campioni di acque potabili prelevati nel territorio di ASL Milano 1 e Milano, senza cambiamenti dei profili e della tempistica di campionamento.																						X	X	X	X
9	Incontro con SAN ASL Milano/EP Milano e EP Milano 1 per concordare i programmi di campionamento e i profili analitici da applicare dall'ultimo trimestre 2012																					X		X	X	X
10	Esecuzione da parte del laboratorio di Parabiago dell'attività analitica sui campioni di acque potabile di ASL Milano e Milano 1 relativamente ai parametri individuati sulla base degli accordi della FASE 9 (per es. anioni e cationi e PCB)																							X	X	
11	Incontro con SAN ASL Milano/ Milano e Brescia/Lodi/Pavia per revisionare i programmi di campionamento anno 2013 con relativo adeguamento del recupero analitico																							X	X	

Dal 1 Gennaio 2013 verrà attivato il recupero delle analisi e dei campioni delle altre ASL del bacino d'utenza del laboratorio di Milano secondo programmi concordati nel corso degli incontri di cui in FASE II

**Monitoraggio del progetto nel suo insieme :**

I dirigenti di laboratorio responsabili individuiati relazioneranno congiuntamente e mensilmente alla Direzione strategica sullo stato di avanzamento del programma informando come da piano Obiettivi l'UO Prevenzione DG Sanità mediante trasmissione dei verbali delle riunioni tecniche e relative rendicontazioni degli indicatori definiti

In fede:

per A.S.L. Milano: Il Direttore Generale  
Dott. Walter Lucchini

per A.S.L. Milano 1: Il Direttore Generale  
Dott. Giorgio Scivoletto

Permetta di ringraziarvene nell'anno

del 1.6.11

**L'accordo di Luglio 2012**

Fase	2012	Giugno	Luglio	Agosto	Sett.	Ottob.	Nov.	Dic.
1	Acquisto della strumentazione e messa punto metodo per ricerca metalli nelle acque con utilizzo strumento ICP da parte di LP Parabiago	X	X	X	X	X		
2	Acquisto della strumentazione e messa punto metodo per ricerca anioni e cationi nelle acque con utilizzo strumento Cromatografo ionico da parte di LP Parabiago	X	X	X	X	X		
3	Adeguamento dei protocolli di campionamento e di trasporto campioni inseriti nel programma controllo acque 2012 % ASL Milano 1		X	X				
4	Esecuzione da parte del laboratorio di ASL Milano delle analisi per la ricerca dei solventi clorurati su campioni potabili prelevati nel territorio Milano senza cambiare profili e piani campionamento		X	X	X	X	X	X
5	Esecuzione presso il laboratorio di Milano delle analisi per la ricerca di fitosanitari su campioni di acque provenienti dai committenti di cui si è già attuato il recupero degli altri parametri da parte del laboratorio di Parabiago				X	X	X	X
6	Recupero presso il laboratorio di Milano dell'attività analitica per ricerca fitosanitari su campioni di alimenti provenienti da ASL Milano e Uff. sanità aerea (piano alimenti 2012)				X	X	X	X

**L'accordo di Luglio 2012**

Fase	2012	Giugno	Luglio	Agosto	Sett.	Ottob.	Nov.	Dic.
7	Esecuzione presso il Laboratorio di Milano di analisi di materiali di acciaio a contatto con alimenti per la rilevazione dei metalli ceduti						X	X
8	Esecuzione delle analisi per la ricerca dei metalli con assorbimento atomico presso il Laboratorio di Parabiago per i campioni di acqua potabile prelevati nel territorio di ASL Milano I c Milano, senza cambiamenti dei profili e della tempistica di campionamento.				X	X	X	X
9	incontro con SIAN ASL Milano/LP Milano e LP Milano I per concordare i programmi di campionamento e i profili analitici da applicare dall'ultimo trimestre 2012		X			X	X	X
10	Esecuzione da parte del laboratorio di Parabiago dell'attività analitica sui campioni di acqua potabile di ASL Milano e Milano I relativamente ai parametri individuati sulla base degli accordi della FASE 9(per es.anioni e cationi c PCB)						X	X
11	Incontro con SIAN ASL Milano2/ Monza e Brianza/ Lodi/Pavia per revisionare il programmi di campionamento anno 2013 con relativo adeguamento del recupero analitico						X	X



Il processo programmatico, avviato ed in fase di **avanzata implementazione** su indicazione di Regione Lombardia **dovrà essere rivisto** perchè, benchè fosse coerente con le indicazioni regionali fino ad allora emanate, a seguito anche della **spending review** era necessario riveder gli accordi programmatici senza prevedere investimenti in attrezzature già esistenti nell'Area Centro.

Naturalmente noi avevamo fatto un vero progetto industriale per il Laboratorio di cui ora presentiamo i **dati economici sostanziali:**

**Il recupero del restante bacino dell'Area Centro, secondo gli accordi sottoscritti tra ASL Milano 1 e ASL Milano, avrebbe previsto ( NB le prime due azioni sono comunque state messe in atto da ASL Milano1):**

•**dal 3 luglio 2012** ASL Milano 1 ha predisposto il recupero solventi per il restante bacino di utenza dell'Area Centro: da subito era ed è ancora disponibile a recuperare i campioni ASL Milano cui seguirà il recupero delle altre ASL.

•**Dal 1° settembre** La ASL Milano 1 ha attivato i metodi di analisi per i metalli per il recupero delle analisi delle ASL Milano e Milano 1; (Milano 1 in corso di attuazione)

*Da evidenziare che l'operazione è a isorisorse, garantendo la piena saturazione degli strumenti in uso e del personale tecnico attualmente in organico. In particolare per il personale dirigente è richiesto solo il turnover di 1 dei 2 dirigenti chimici cessati*

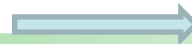
•**Dal novembre 2012**, con l'acquisizione degli strumenti necessari, la ASL Milano 1 potrà assorbire le tipologie di campioni restanti (anioni cationi), da subito per Milano e poi per tutte le tipologie previste sarà in grado di assorbire le analisi del bacino d'utenza centro.

## ASL Milano 1

Nella tabella seguente sono valorizzati i **costi emergenti legati a questa fase del progetto**.. Alle somme indicate cessanti per il sistema, vanno aggiunte le somme previste dal recupero delle analisi sui pesticidi da parte di ASL Milano .

Si sottolinea che la quota **più rilevante**, per la Regione Lombardia, dovuta ad Arpa, riguarda l'Area Centro. Il valore è di **620.000€** ancora richiesto da ARPA, al netto del già recuperato da ASL Milano1 nel 2011 ( era di 874.958€), è rilevante ed molto superiore alle altre aree. La ASL di Pavia dell'area centro, non invia i suoi campioni ad ARPA e quindi i suoi costi non sono ricompresi nei 620.000€ sopracitati.

Quadro Economico progetto 2012 2016 (valori in €)					
Anni	2012	2013	2014	2015	2016
Costi emergenti ASL per ampliamento linee attività <u>(A)</u>	58.000	58.000	58.000	58.000	58.000
Costi emergenti ASL per ampliamento bacino d'utenza (B)	57.000	0	0	0	0
Costi cessanti ASL per realizzazione progetto <u>(C)</u>	66.000	66.000	66.000	66.000	66.000
Costi cessanti ASL per riduzione analisi verso ARPA <u>(D)</u>	171.200	181.800	181.800	181.800	181.800
SUB TOTALE ASL Milano 1 (RISPARMIO)	122.200	189.800	189.800	189.800	189.800
Costi cessanti SISTEMA per riduzione analisi ARPA <u>(E)</u>	19.117	445.000	445.000	445.000	445.000
TOTALE (RISPARMIO)	141.317	634.800	634.800	634.800	634.800



**Tabella A - Costi emergenti ASL MI 1 per ampliamento linee di attività**

Voci	nuova attività	Importo	note
Cromatografo ionico	analisi campioni acque per ricerca ionica-nitrati	€ 18.500	noleggio di 5 anni*
mat consumo		€ 0	
ICP- Massa dotato di autocampionatore	analisi campioni acque per ricerca metalli	€ 30.000	noleggio di 5 anni*
mat consumo		€ 2.000	
torcia e nebulizzatore		€ 500	
gas tecnici	analisi campioni acque per ricerca solventi	€ 1.000	
convenzione per chimico	75 ore per sostituzioni chimico a tempo indeterminato durante le assenze	€ 6.000	
<b>TOTALE</b>		<b>€ 58.000</b>	

\*nb prezzo listino riducibili del 20%



**Tabella C - Costi cessanti ASL MI 1 per realizzazione progetto**

<b>Voci</b>	<b>Importo</b>
risparmio per eliminazione test cuvette	€ 10.000
risparmio per riduzione organico di n.1 dirigente chimico	€ 56.000
risparmio per riduzione analisi verso ARPA	€ -
<b>TOTALE</b>	<b>€ 66.000</b>



**Tabella D - Costi cessanti ASL MI 1 per riduzione analisi verso ARPA**

solo 2012	N campioni	tariffe arpa	importo annuo
campioni ionica-nitrati	2.000	€ 42	€ 84.000
campioni solventi	1.300	€ 63	€ 81.900
campioni con metalli ( Sett -Dic.)	100	€ 53	€ 5.300
<b>TOTALE</b>			<b>€ 171.200</b>
<b>a regime</b>			
campioni ionica-nitrati	2.000	€ 42	€ 84.000
campioni solventi	1.300	€ 63	€ 81.900
campioni con metalli	300	€ 53	€ 15.900
<b>TOTALE</b>			<b>€181.800</b>



**Tabella E - Costi cessanti SISTEMA per riduzione analisi verso ARPA**

ASL MI per i restanti mesi 2012	N campioni	tariffe arpa	importo annuo
campioni ionica-nitrati (Milano Nov.-Dic.)	125	€ 42	€ 5.250
campioni solventi (Milano Luglio - Dicembre)	150	€ 63	€ 9.450
campioni con metalli (Milano Sett.-Dic.)	83	€ 53	€ 4.416
<b>TOTALE</b>			<b>€ 19.116</b>
<b>dal 2013</b>			
campioni ionica-nitrati	3.700	€ 42	€ 155.400
campioni solventi	1.400	€ 63	€ 88.200
campioni con metalli	3.800	€ 53	€ 201.400
<b>TOTALE</b>			<b>€ 445.000</b>



**Al momento la definizione del progetto per l'Area Centro non è ancora compiutamente definita.**

**Ci auguriamo che sia possibile salvaguardare sia l'obiettivo Regionale che dal 1 gennaio 2013 le ASL non inviino più campioni ad ARPA, che la corretta distribuzione del lavoro fra le due sedi dell'Area Centro.**

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE !!!!**